



германия  
кызматташтыгы  
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Исполнитель:

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



# Уровень жизни домохозяйств в Кыргызстане и вызовы энергокризиса зимой 2014/2015 года

*информационная аналитическая справка*



Бишкек 2015

# **Уровень жизни домохозяйств в Кыргызстане и вызовы энергокризиса зимой 2014/2015 года**

*информационная аналитическая справка*



Бишкек 2015

## СОДЕРЖАНИЕ

**Уровень жизни домохозяйств в Кыргызстане и вызовы энергокризиса зимой 2014/2015 года: информационная аналитическая справка, Бишкек, 2015**

**Авторы:** Н.Абдырасулова, директор ОФ «Юнисон»  
к.э.н. А.Джумакова, эксперт-экономист

**Рецензенты:** к.м.н. Н.Кулданбаев, эксперт по здоровью человека, ОФ «Реласкоп»  
К.Джапаракулов, эксперт по животноводству, Ассоциация животноводов Кыргызстана

**Общая редакция:** Д.Сулайманова, координатор программы, ОФ «Юнисон»

**Дизайн и верстка:** Мамбетказиев Р.А., ОФ «Юнисон»

Информационная справка разработана на основе проведенного анализа подготовки к зиме через интервью со специалистами, работающими с местными сообществами, опросы населения на фокус-группах, с адаптацией предложенных рекомендаций к национальным особенностям и специфике рынка технологий и материалов.

Материал подготовлен в рамках проекта «Общенациональная кампания по повышению информированности среди населения по адаптации к прохождению зимы 2014-2015», инициированного Общественным Фондом «Юнисон» в партнерстве с Климатической сетью Кыргызстана (КСК), сетью общественных центров защиты прав потребителей энергии (ОЦ ЗППЭ) и реализуемого при содействии проекта GIZ «Фонд поддержки гражданского общества».

Данная справка опубликована из средств Федерального министерства по экономическому сотрудничеству и развитию Германии через программу Германского общества по международному сотрудничеству Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH «Фонд поддержки гражданского общества».

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	5
<b>1. Общая характеристика уровня жизни населения Кыргызской Республики и потребления домохозяйствами энергетических ресурсов</b>	7
1.1. Уровень жизни и благосостояния населения	7
1.2. Здоровье населения	11
1.3. Бюджет домохозяйств	13
а) Доходы домохозяйств	14
б) Расходы домохозяйств	15
1.4. Уровень потребления домохозяйствами энергетических ресурсов	16
1.5. Животноводство и сельскохозяйственные вопросы	19
<b>2. Выводы и рекомендации</b>	22
<b>Приложение 1. Выгода рациональных инвестиций</b>	25
<b>Приложение 2. Основные показатели уровня жизни населения (на конец года)</b>	26

## Предисловие

Из архивов информационной кампании «Ушубо/Будь в тепле, Кыргызстан!»: отзывы слушателей публичных лекций, декабрь 2014 года

*«Молодцы! Совершенно правильная позиция – без политики, простые и конкретные советы, как один человек может подготовиться к холодам, и правильно, что здоровье тоже включили! Нет здоровья – нет и сил... а по экономике я книжку веду уже более 7 лет, но только для записи, куда что потратила, нужно теперь анализировать и планировать...»*

домохозяйка Света, г.Каракол, Иссык-Кульская область

*«Своевременная инициатива, всецело поддерживаю! Сейчас, когда энергии не хватает, многие не хотят экономить свет, не считают это нужным, не престижно сейчас экономить... Наоборот, комфортно хотят жить. А если дом холодный, как ни топи, никак не сделаешь комфорт то! Люди этого вот не понимают! и нужно это объяснять!»*

представитель ОАО «Востокэлектро», г.Нарын

*«Я думал, что знаю много благодаря своему жизненному опыту. Оказалось, после этих лекций еще не все знаю»*

акакал Суйун (1944г.р), с.Орукту, Джалал-Абадская область

*«Исходя из собственного опыта, могу сказать, что мы доверились новым технологиям и пластиковым окнам и дверям при утеплении дома без достаточного знания, и не получили желаемый эффект. Таким образом, лекции открыли нам глаза и вооружили простыми инструментами, благодаря полученным знаниям можем достичь эффективного энергосбережения».*

Бердалы, представитель АО Аксыского района, Джалал-Абадская область

*«Благодаря моему образу жизни, я могу чувствовать зимой себя лучше, ходить в одной футболке и не болею практически простудными болезнями. Скорее всего, я приспособил свой организм к холоду, к чему призываю своих односельчан. А ваши лекции по этой теме, очередной раз подтверждают и дополняют мои убеждения и полезны для здоровья жителей села»*

Суйутбек, 52 летний житель с.Джой-Белент, Джалал-Абадская область

*«Узнала во время лекции о вреде шлака для здоровья домочадцев. Этим теплым сезоном нужно будет избавиться от вредного шлака, и утеплить хорошими материалами»*

домохозяйка Мырзаим из с. Каракулжа, Ошская область

*«Представленные темы очень актуальны, населению очень интересна и они слушали с интересом. По сравнению с другими тренингами отличались полезностью».*

Алтынай, представитель АО Мирмахмудова,

Ноокатского района, Джалал-Абадская область

*«На практике начала применять рекомендации. Заменяла лампы на энергоэффективные, утеплила входную дверь одеялом в качестве входной шторы и утеплила окно наклейкой из пузырчатой пленкой. Уже есть эффект экономии электроэнергии и тепла в доме. Такие лекции прошли в селе впервые и все считают информацию полезной и практичной».*

Элмира, жительница отдаленного с. Таргалак Алайского района

*«У нас в АО Кароол кстати принят местный закон. По нему расходы на поминки, похороны и тои уменьшают и предлагают сэкономленные средства использовать на утепление и ремонт домов».*

активист Орозали из уч. Мырза-Арык АО Кароол, Ошская область

## Введение

В этой публикации представлен анализ уровня жизни населения Кыргызской Республики с точки зрения подготовки к зиме, как важного периода, благополучное прохождение которого определяет успех всех последующих весенних и летних мероприятий, и в целом - благополучие дома.

Ситуация с энергоснабжением зимой 2014/2015 годов была сложная, ясно стояли перспективы вынужденных веерных отключений до 15 часов в сутки<sup>1</sup> населению Кыргызстана, в особенности в северной части страны, повторяющие энергетический кризис 2008-2009 и 2013-2014 годов. Засушливая погода, установившаяся весной 2014 года в Кыргызстане, наряду с цикличностью водности рек, обусловила критическое положение с накоплением водных ресурсов в Токтогульском водохранилище, служащим основным источником энергии для гидроэнергетики страны. Остро обсуждались также вопросы газообеспечения и централизованного теплоснабжения, вкуче с общими вопросами проблемного характера - энергетической эффективности зданий, регулированием цен на уголь на вторичном рынке, нехватки кормов для скота из-за погодных условий и др.

Для решения этих вопросов правительство страны проводило работу через Республиканский штаб по подготовке отраслей экономики и населения Кыргызской Республики к осенне-зимнему периоду, и рабочие группы при нем, с вовлечением всех сторон и участием всех отраслей. Общими усилиями были предпринят ряд шагов и мероприятий (переговоры по импорту электроэнергии, регулирование угольного рынка и пр.), которые способствовали и успешному прохождению зимы, но и оставили уроки для будущих зим.

Для содействия успешному прохождению сложного для страны периода, со стороны гражданского общества – Общественным фондом «ЮНИСОН»<sup>2</sup> был предложен уникальный подход, объединяющий усилия и навыки всех сторон (местного самоуправления, местных общественных организаций, энергокомпаний) во имя одной цели. Была проведена масштабная информационная кампания «Ушубо/Будь в тепле, Кыргызстан», с охватом **более 408 населенных пунктов**, расположенных во всех 44 районах 7 областей Кыргызстана. В рамках кампании были проведены **публичные лекции в 280 айильных аймаков из 453 айильных аймаков страны** (охвачено более 60% территории), включая наиболее отдаленные села и поселки. В организацию кампании были привлечены сетевые организации гражданского общества с ресурсными центрами по территории республики, вовлечено **16 квалифицированных тренеров-лекторов**. Публичные лекции проводились в формате общего схода села, с приглашением 30-40 человек из местного населения, через коммуникацию с органами местного самоуправления и их участием. В организации сбора слушателей активно помогали главы айыл окмоту, ответственные секретари, айыл башчы каждого села, директора и завучи школ, почти в каждом селе сопровождали менеджеры центров по качеству обслуживания электрокомпаний. Во время кампании «Ушубо/Будь в тепле, Кыргызстан», проведенной в декабре 2014 года, было вовлечено **прямых участников более 13,5 тыс. слушателей, и более 23 тыс. публикаций-брошюр** с простыми советами по подготовке к зиме было распространено, кампания активно освещалась в СМИ и социальных сетях. Другими компонентами информационной кампании являлись содействие развитию социального предпринимательства через предоставление инновационных приспособлений для сохранения тепла в быту (свечной обогреватель и термос-туйунчок),

<sup>1</sup> <http://www.knews.kg/society/54767/>

<sup>2</sup> в партнерстве с сетями Климатической сетью Кыргызстана и сетью общественных центров защиты прав потребителей энергии. Инициатива информационной кампании была поддержана проектом «Фонд поддержки гражданского общества» Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) в ноябре 2014 года

и проведение демонстрации по правильному утеплению на примере жилого дома и сарая для животных.<sup>1</sup>

Отличительной чертой кампании является комплексный подход с освещением сразу нескольких сфер: обеспечение комфортным жилищем, достаточным и рациональным питанием, сохранением здоровья семьи и домашнего скота в тесной связи с сохранением бюджета домохозяйства. В рекомендациях к населению были включены советы по планированию хозяйства, с информированием как о высокотехнологичных энергоэффективных мероприятиях, так и низкзатратных мерах по экономии энергии, снижению потери тепла, эффективных мерах ведения животноводства, правильном образе жизни с целью сохранения здоровья и экономической активности, мерах оптимизации расходов семьи и необходимости сбережений и их инвестирования.

Уникальность подхода, объединившего стороны и применившего потенциал и навыки всех участников, обеспечила успех кампании, которая прошла значительно и результативно. Мониторинг, который был проведен в 10% селах, охваченных кампанией, с опросом 128 человек, показал актуальность предложенных тем, и полезность предоставленной ранее информации. Руководители разных уровней на местах отмечали, что подобный подход с вовлечением широкого круга участников (не только дежурных лиц) и проведение подобных мероприятий по информированию населения стало большим вкладом в позитивные перемены в области эффективного использования энергии и бытовой грамотности по жизненно необходимым навыкам в области здоровья, ветеринарии и энергопотребления.

В основу этой публикации положены анализ статистических данных об уровне жизни населения страны, его доходах и расходах, а также данные с опроса фокус-групп, и экспертные заключения по подготовке к зиме 2014/2015 годов и ее прохождению. Предложены основные рекомендации по изменению подхода к решению сезонных проблем, и диалогу сторон для обсуждения актуальных вопросов.

## 1. Общая характеристика уровня жизни населения Кыргызской Республики и потребления домохозяйствами энергетических ресурсов

### 1.1. Уровень жизни и благосостояния населения

В этом разделе будут рассматриваться статистические данные, влияющие на уровень жизни населения и факторы, обуславливающие возможности граждан успешно проходить зимний период. основополагающими данными, которые необходимо принимать во внимание в первую очередь, являются данные по численности постоянного населения, которая на начало 2014 г. составила 5 млн. 776 тыс. человек. Треть постоянного населения (33,6 %) проживает в городских поселениях и две трети (66,4 %) - в сельской местности. Из 5 млн. 776 тыс. человек женщины составили 2 млн. 920 тыс. человек (50,6 %), мужчины - 2 млн. 856 тыс. человек (49,4 процента).

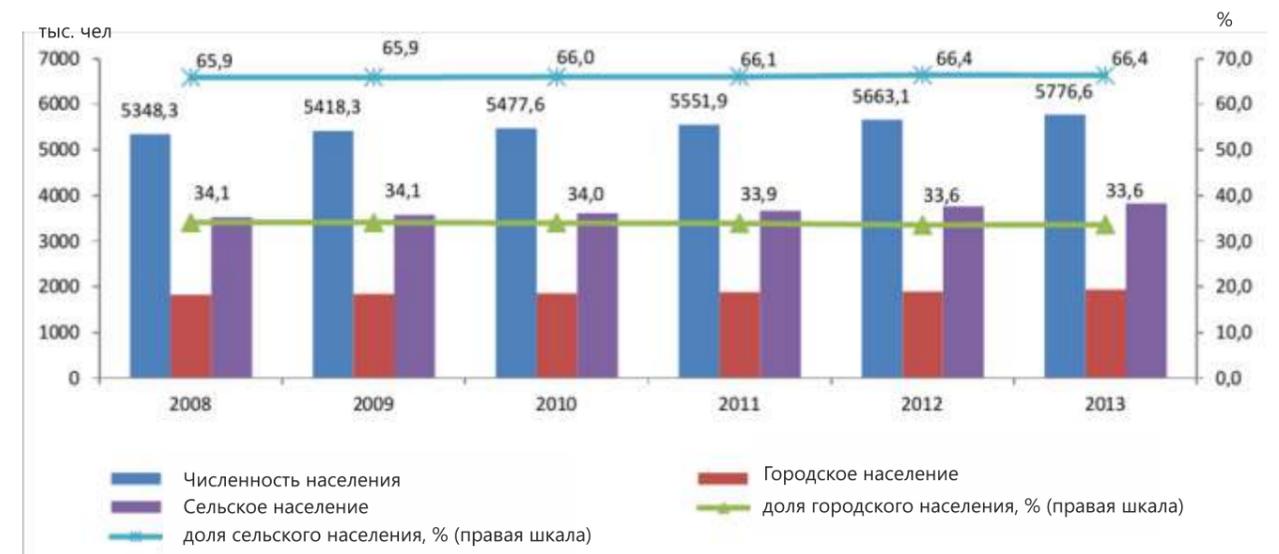


Диаграмма 1. Динамика численности населения Кыргызской Республики<sup>1</sup>

На изменение численности населения оказывают влияние естественный прирост населения, формирующийся под влиянием изменений рождаемости и смертности населения, а также уровень миграции населения. Поскольку миграционный баланс по-прежнему характеризуется превышением числа эмигрантов над иммигрантами, прирост численности населения происходит только за счет естественного прироста.

За последние пять лет в социальной сфере государства прослеживался заметный рост основных индикаторов уровня жизни населения, что определенным образом меняет поведение людей в период подготовки к зиме. Так, в 2008-2013 гг., по данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, среднедушевые денежные доходы населения возросли в 1,9 раза. В 2013г. денежные доходы городского населения превысили доходы сельских жителей в 1,3 раза и составили, соответственно, 3978,85 и 3002,5 сома в месяц на душу населения. Распределение общего объема денежных доходов по 20-процентным квинтильным группам<sup>2</sup> населения

<sup>1</sup> Построено на основе данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики.

<sup>2</sup> Метод расчета благосостояния, когда доходы населения распределяют по мере возрастания, и полученный ряд разбивают на 5 частей, которые называются квинтильными группами (от слова «квинта» — пятая часть) и определяют доли этих групп в общем доходе всего населения. Каждая квинтильная группа составляет 20% общей численности населения. Доля доходов каждой группы в общем доходе всего населения показывает, насколько равномерно (или неравномерно) распределяются доходы.

<sup>1</sup> более подробно - <https://www.facebook.com/budvteplekyrgyzstan/>

(с наименьшими доходами) приходится только 4,4 % всех доходов.

Минимальные нормы потребления продуктов питания и структура прожиточного минимума для основных социально-демографических групп населения Кыргызской Республики утверждены Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 ноября 2009г. №694. В структуре прожиточного минимума расходы по направлениям составляют, на:

- продовольственные товары - 65 %,
- непродовольственные товары - 16 %,
- услуги - 17 %
- налоги - 2 %.

В 2013 году **величина прожиточного минимума составила 4599,21 сома в среднем на душу населения в месяц** и по сравнению с 2012 г. повысилась на 5,9 %, а по отношению к 2008 г. она увеличилась в 1,2 раза. Основную долю прожиточного минимума составила стоимость продуктовой корзины (2989,51 сома). При этом изменение величины прожиточного минимума зависит от колебания цен на основные виды продуктов питания. При этом на цену на импортируемые продовольственные товары, включая пшеницу, оказывает значительное влияние курс валют.

#### Из обзора цен на продукты питания в Кыргызской Республике

В январе 2015 года за месяц цены на картофель и капусту повысились на 6% и 23%. Однако, цена на лук в этом году была выше на 87% по сравнению с аналогичным периодом 2014 года.

Цены на мясо снизились на 1% в январе по сравнению с предыдущим месяцем. Тем не менее цены на баранину и говядину были на 7% и 10% соответственно выше по сравнению с январем 2014 года.

Розничная цена на пшеничную муку не изменилась по сравнению с предыдущим месяцем по всей республике. Цена тем не менее на 19% выше по сравнению с январем 2014 года.

Источник: Всемирная продовольственная программа ООН, выпуск №30, январь 2015

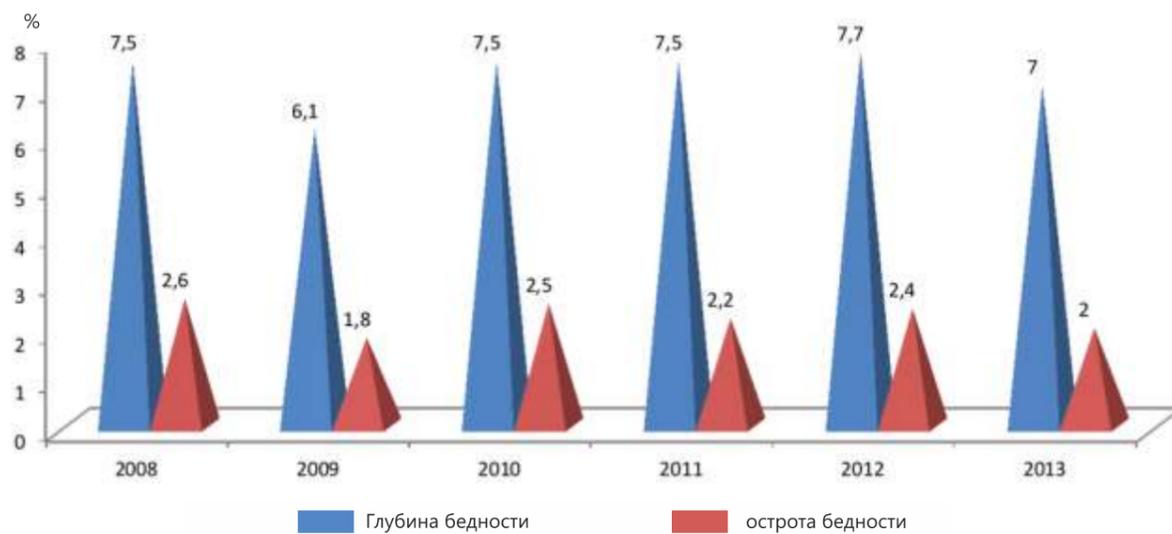


Диаграмма 2. Показатели глубины и остроты бедности<sup>1</sup>

Результаты оценок измерения благосостояния населения в Кыргызской Республике произведены на основе выборочного обследования бюджетов 5016 домашних хозяйств. Результаты опроса показывают, что уровень бедности в 2013г., рассчитанный по потребительским расходам, в целом по стране составил 37% и снизился по отношению к предыдущему году на 1,0

процентных пункта. Для оценки уровня бедности в качестве порогового значения была применена черта бедности: стоимостная величина общей черты бедности в 2013г. составила 27768,5 сомов в год на душу населения, крайней – 16249,1 сомов.

**Глубина и острота бедности в 2013г. составили 7,0 и 2,0%** и снизились по сравнению с предыдущим годом на 0,7 и 0,4 процентных пункта, соответственно. По-прежнему, высока плотность населения, находящегося около черты бедности. Расчеты показывают, что при увеличении уровня инфляции в 2013г. на 5%, при неизменной сложившейся величине индикатора благосостояния, доля бедных возросла бы на 4,9 процентных пунктов, а при снижении инфляции на 5% доля бедных уменьшилась бы на 6,3 процентных пунктов. Рост инфляции, не сопровождающийся ростом благосостояния, увеличивает вероятность перехода населения с уровнем потребления немногим выше черты бедности в категорию бедных. Плотная концентрация населения вокруг черты бедности увеличивает вероятность перехода существенной части населения из категории небедных в категорию бедных и наоборот, что отражается на показателях уровня бедности по регионам и частично объясняет тенденции изменения бедности. Повышение благосостояния населения по-прежнему остается важнейшей первоочередной задачей государства.

Следует отметить, что на вероятность попадания домохозяйства в категорию бедных, оказывает влияние размер и состав домохозяйства. Низкий подушевой доход связан, как правило, с высоким коэффициентом иждивенчества и большим размером домашнего хозяйства. Число бедных и крайне бедных семей более крупных по размеру, имеющих большее количество детей и взрослых, где также выше нагрузка на одного работающего (2,4 - в бедных и 3,8 - в очень бедных семьях), в основном, преобладает в сельских домашних хозяйствах.

Однако, следует отметить **методологически неверный подход** (хотя имеются официальные методики Министерства социального развития Кыргызской Республики, НСК КР, населением они не используются) к расчету доходов и расходов семей в сельской местности, где имеются подсобные хозяйства, дающие немалый доход, но только в натуральной форме. К последним относят потребляемые в домашнем хозяйстве продукты, полученные в личном подсобном хозяйстве или фермерском хозяйстве. Домашнее хозяйство часть продуктов производит в целях реализации на рынке, часть для потребления, доходами следует считать не только денежные средства, вырученные от продажи продукции, а и те натуральные продукты, которые остаются в семье для потребления, по действующим рыночным ценам их можно перевести в денежную форму. Точно также при расчете затрат, необходимо в затраты включать стоимость потребляемых продуктов, полученных в подсобном хозяйстве. Трудозатраты членов семьи в хозяйстве также не берут в счет. В результате искажается себестоимость выпускаемой продукции, где не учтен физический труд членов семьи. Также искажается информация о доходах семьи, где могли бы учитываться доходы от трудового участия в своем хозяйстве.

В дополнение к оценке уровня жизни населения с точки зрения уровня бедности, применяется характеристика **уровня благосостояния населения** через обеспеченность предметами длительного пользования культурно-бытового и хозяйственного назначения. Данный показатель косвенно отражает уровень благосостояния домохозяйства и его денежные доходы за отдельный промежуток времени.

По данным обследования, в 2013 г. в среднем на 100 домашних хозяйств, приходилось 110 телевизоров, 103 холодильника, 65 стиральных машин, 25 магнитофонов и 33 электропылесоса. Из 100 домашних хозяйств каждое пятое имеет в наличии легковой автомобиль и почти по два сотовых телефона.

<sup>1</sup> Построено на основе данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики.

**Таблица 1** Наличие предметов длительного пользования в домашнем хозяйстве (штук на 100 домохозяйств)<sup>1</sup>

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Радиоприемные устройства	12	11	10	9	10	5
Телевизоры	110	112	114	119	113	110
Магнитофоны, видеоманитофоны	61	66	62	59	41	25
Фотоаппараты	11	11	11	10	8	5
Стиральные машины	51	55	59	60	60	65
Холодильники	63	66	68	69	69	103
Электропылесосы	17	19	22	23	24	33
Легковые автомобили	14	15	17	18	18	19
Персональные компьютеры	2	3	5	5	5	7
Сотовые телефоны	59	88	114	137	146	196

Половину всех предметов культурно-бытового и хозяйственного назначения составили вещи со сроком службы до 10 лет, к которым относятся вычислительная техника, телерадиоаппаратура и электробытовые приборы. Предметы длительного назначения, такие как мебель и автотранспортные средства, имеют срок службы более 10 лет.

В этой связи, достоверно оценить реальный уровень жизни населения представляется сложной задачей, в решении которой необходимо учитывать все возможные факторы, влияющие на способности и возможности населения (наличие подсобного хозяйства, расположение город/село и др.). Также, с точки зрения сезонности домашнего хозяйства и подготовки к зиме необходимо также учитывать и многосферность вопроса: нормативно-правовое обеспечение топливообеспечения, теплоснабжения, доступность и справедливость цен на энергоресурсы, возможности финансовых институтов в поддержке населения, навыки землепользования и скотоводства у населения, и др. Ввиду этого, наибольшее влияние и значение приобретают вопросы информированности населения и наличие платформы для обсуждения вопросов между всеми заинтересованными сторонами, которые были положены в основу информационной кампании «Будь в тепле, Кыргызстан!».

## 1.2. Здоровье населения

Здоровье населения - основной признак, основное свойство человеческой общности, ее естественное состояние, отражающее индивидуальные приспособительные реакции каждого члена сообщества и способность всей общности в конкретных условиях наиболее эффективно осуществлять свои социальные и биологические функции. Согласно определению Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ), здоровье – не только отсутствие болезней и инвалидности, но также состояние полного физического, духовного и социального благополучия.

Состояние здоровья населения в значительной мере определяют экономические, экологические и в большей степени социальные факторы. Социально - экономические трудности последних лет привели к значительному снижению уровня жизни населения, росту общественного неравенства и трудностям психологической адаптации к изменениям в стране. Все это имело очень негативное влияние на здоровье населения. Ведущие причины смертности в широком масштабе предотвратимы в молодых возрастных группах. Факторы риска этих причин тоже хорошо известны и доказаны мировыми исследованиями. Ими являются курение, злоупотребление алкоголем, нездоровое питание (высокое потребление жира, низкое потребление овощей и фруктов), низкий уровень физической активности и психо-социальные проблемы. К ним добавляются факторы экономической, социальной и природной окружающей среды, неблагоприятные экологические условия и бедность.

Анализ показателей здоровья населения свидетельствует, что в течение 10 лет произошли изменения показателей,<sup>1</sup> характеризующих человеческое развитие. Так, отмечается увеличение продолжительности жизни на 2,3 года (с 66,0 лет в 1995 году до 68,3 лет в 2004 году) и снижение показателя общей смертности с 8,2 на 1000 населения в 1995 году до 7,4 в 2006 году.

На высоком уровне сохраняется охват иммунизацией (2000 год – 95 %, 2004 год – 98,7 %), что позволяет контролировать заболеваемость вакциноуправляемыми инфекциями. В результате проведенного комплекса мероприятий в 2002 году Кыргызстан получил сертификат ВОЗ страны без полиомиелита. Проведение Национальной кампании иммунизации против кори и краснухи позволило снизить заболеваемость с 47,2 на 100 тыс. населения в 2001 году до единичных случаев. В результате проведенных мероприятий в 2001-2002 годах удалось **стабилизировать заболеваемость туберкулезом**, в 2003-2004 годах появилась тенденция к снижению показателей смертности от туберкулеза. Однако, ежегодно в республике регистрируются более 6000 новых случаев больных туберкулезом, из них около 700 случаев в системе ГУИН.

За последние 10 лет **отмечается «омоложение» смертности от сердечно-сосудистых заболеваний (ССЗ)**. Так, если в 1996 году среди лиц в возрасте 30-39 лет смертность от ССЗ составляла 47,4 случая на 100000 населения, то в 2006 – возросла на 18,3%, достигнув соответственно 56,1. Второе место в структуре причин смертности занимают **болезни органов дыхания и составляют 10,4 %**. Третьи по рангу причин общей смертности – травмы и отравления, при этом отмечается увеличение смертности от транспортных травм. Четвертое место в структуре причин смертности занимают злокачественные новообразования, на долю которых приходится 8,1%.

Изменение структуры сельского хозяйства с организацией мелких животноводческих ферм и слабой работой ветеринарной службы привели к **резкому росту заболеваемости бруцеллезом** в Кыргызской Республике с 21,0 на 100 тыс. населения в 1999 году до 74,7 в 2006 году. В отдельных районах Нарынской, Иссык-Кульской, Ошской, Таласской, Баткенской областей этот показатель в 3-4 раза превышал средний по республике. При этом наибольшую опасность представляет привлечение к работе лиц молодого возраста в период окота скота без соблюдения условий

<sup>1</sup> Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

<sup>1</sup> Программа «Укрепление здоровья населения Кыргызской Республики на 2009-2011 годы»

безопасности. Отмечается эпидемиологическое неблагополучие по заболеваемости людей сибирской язвой. Из 1196 почвенных очагов сибирской язвы на территории республики известно местонахождение всего 540.

Сохраняется тенденция к **росту заболеваемости острыми кишечными инфекциями** (252,4 на 100000 населения в 2004 и 390,6 – в 2006). Особое беспокойств вызывает регистрация из года в год случаев брюшного тифа, что в последние годы приняло вспышечный характер.

Также, необходимо учитывать, что глобальное изменение климата влияет на изменение показателей здоровья населения, в отрицательную сторону:<sup>1</sup>

- непосредственное воздействие потепления приводит в первую очередь к **увеличению случаев заболеваемости населения болезнями сердечно-сосудистой системы**, особенно среди лиц пожилого возраста, и для разных рост заболеваемости составляет до 60% (для Чуйской области – от 45,6 до 69,6%, для Иссык-Кульской области – от 8,3 до 13,5%, для Джалал-Абадской области – от 37,6 до 73,2%);
- за счет появления более благоприятных условий для существования возбудителей инфекций во внешней среде: к 2100 году, по различным сценариям изменения температуры воздуха, **рост заболеваемости острыми кишечными инфекциями** может составлять от 10 до 15,9% (54 - 57 случаев на 100 тыс.человек);
- увеличивается **уровень заболеваемости злокачественными новообразованиями у женщин**, в периоды наиболее высокой температуры (от 81 до 88 случаев заболевания на 100 тыс.человек среди наиболее уязвимой группы 70 лет и старше);
- в силу увеличения дней с аномально высокой температурой **ожидается увеличение числа смертельных исходов от болезней системы кровообращения**, преимущественно среди лиц пожилого возраста, до 50-75% по разным областям, в зависимости от сценариев глобального изменения климата.

Между тем, здоровый образ жизни, а именно здоровое рациональное питание, разумная физическая активность и закаливание организма, отказ от вредных привычек позволяют человеку снизить в 2-3 раза риск возникновения сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний (главных причин преждевременной смерти), повысить иммунитет, вести активную жизнь, повысить качество жизни. Но, к сожалению, **мало кто из граждан придает этим требованиям серьезное значение**, а еще меньшая часть следует таким советам. Так,<sup>2</sup> важность регулярного выполнения физических упражнений отмечают 78,7%; скорее важно - 15,6%; не считают важным - 4,7%. Считают, что надо правильно питаться, 83,4%. Для поддержания хорошего здоровья необходимо не курить и не потреблять алкоголь. Так думают 63,8%. Регулярное посещение врача важно для 60,2%.

С точки зрения сезонности жизни, и в особенности, прохождении зимнего периода, который характеризуется низкой температуры, и на фоне сниженного иммунитета увеличивается заболеваемость людей ОРВИ, ОРЗ. Воздействие холода на человека может привести не только к обморожению и простудным заболеваниям, но и нарушает координацию, способность выполнять точные операции, вызывает тормозные процессы в коре головного мозга.

По данным опроса, проведенному в рамках информационной кампании «Будь в тепле, Кыргызстан!», большая часть населения сегодня не предупреждает простудные заболевания, а уже борется с наступившей болезнью. При этом применяются как медицинские препараты, так и народные средства лечения. Семьи, где имеются маленькие дети, на зиму формируют небольшую аптечку с наиболее часто применяемыми препаратами. Взрослое население страны приобретает лекарства после наступления заболевания.

Профилактикой простудных заболеваний для большинства жителей является наличие теплой одежды и обуви, калорийное питание. Однако **мало кто из опрошенных говорил о необходимости повышения иммунитета, проведении комплекса мероприятий, которые помогут им избежать простудных заболеваний зимой**. А частные болезни, еще и с осложнениями – это потеря драгоценного здоровья, полезного времени, финансовых средств.

Население плохо информировано о профилактике простудных заболеваний в зимнее время, нет устоявшейся правильной культуры ведения здорового образа жизни, и в первую очередь в вопросах питания, физических упражнений, закаливания. Рацион питания населения нашей страны обусловлен национальными традициями и устоями, климатическими и географическими особенностями, уровнем доходов, что зачастую не отвечает нормам здорового рационального питания. И в целом образ жизни многих людей, занятых работой, хозяйством, другими делами, нельзя назвать правильным. Причиной этого, во многом, является **недостаток информации, знаний, низкий уровень общего образования**.

### 1.3. Бюджет домохозяйств

В этом разделе рассматривается бюджет домохозяйства, как совокупность доходов и расходов, соответствие прихода и расхода денег, а также как **правильное распоряжение денежными средствами внутри каждого домохозяйства** (семейный бюджет) для обеспечения максимально возможного уровня жизни при наличии существующих финансовых и натуральных средств. Правильно построенное планирование бюджета поможет максимально эффективно использовать свои деньги, чтобы достичь поставленных финансовых целей.

Анализируя отношение населения страны к семейному бюджету, сделан вывод о том, что **зачастую семейный бюджет ведется спонтанно - редко, кто занимается планированием**, которое способствует экономии, бережливости и формированию сбережений для инвестирования их в полезные мероприятия, например, утепление дома, что в конечном итоге позволит в будущем экономить семейный бюджет. Единицы из опрошенных ведут учет своих расходов путем ежедневных записей. В настоящее время ведение семейного бюджета во многих семьях основано не на обоснованной продуманной экономии, а на отказе от необходимых в рационе продуктов питания, покупки книг, газет и журналов, культурных мероприятий, способствующих гармоничному развитию личности.

В тоже время в осенний период крупной статьей расходов почти в каждой семье являются **расходы на тои**. В одном случае расходы на организацию и проведение тоев, в другом – расходы на подарки, зачатую в денежной форме. Население, направляя осенью значительную часть своих доходов на тои, вынуждено затем экономить на всем. В этих условиях, вести бюджет, экономить ресурсы и направлять их на инвестиции почти невозможно.

Одним из дополнительных источников покрытия дефицита семейного бюджета являются **кредиты**. Население берет кредиты, как на потребительские нужды, так и на организацию бизнеса. Однако в настоящее время большой проблемой в стране является закредитованность населения, когда в одной семье имеется несколько кредитов, оформленных на отдельных членов семьи. Оправдано, если кредиты взяты на организацию бизнеса или улучшение условий жизни, но зачастую кредиты берутся на покупку товаров длительного пользования, что тоже оправдано во многих случаях, но никак нельзя оправдать то, когда кредиты берутся на проведение тоев или на повседневную жизнь. Низкая финансовая грамотность населения привела к тому, что кредиты берутся под высокие процентные ставки и заемщики зачастую оказываются в долговой кабале.

Подготовка к зимнему периоду, по словам участников фокус-групп, значительно меняет объем и структуру расходов семьи, что связано с покупкой топлива, зимней одежды, заготовкой продуктов питания, покупкой лекарств и т.д. Для выхода из зимы с наименьшими потерями для бюджета

<sup>1</sup> Второе национальное сообщение Кыргызской Республики Рамочной Конвенции ООН по изменению климата, 2009г.

<sup>2</sup> К. Исаев: Особенности состояния здоровья населения Кыргызстана в современных условиях, 2004 г.

семьи важно произвести определенные траты на стадии подготовки к зиме, для чего можно использовать накопления, которые могут образоваться, если в течение года правильно вести семейный бюджет.

**Отношение между денежными доходами и расходами населения, в среднем по республике**

- ❖ **доходы** - 3336,3 сома на душу населения в месяц (в основном оплата труда и доход от предпринимательской деятельности);
- ❖ **расходы** - 2752,5 сома на душу населения в месяц (наиболее затратно - покупка продуктов питания, и следующая – оплата за жилищно-коммунальные услуги);
- ❖ **величина прожиточного минимума** - 4599,21 сома в среднем на душу населения в месяц (в основном сложена из продуктовой корзины).

Причем, с 2008 года основными факторами, влияющими на потребление населением электроэнергии, являются обеспеченность домохозяйств электроплитами, уровни тарифов на электроэнергию и денежные доходы населения.

**а) Доходы домохозяйств**

Как показали результаты интегрированного выборочного обследования домашних хозяйств, денежные доходы населения Кыргызской Республики в 2013 г. составили 3336,3 сома на душу населения в месяц, увеличившись по сравнению с 2008 г. в 1,6 раза.

Денежные доходы населения формируются за счет заработной платы, выплаченной наемным работникам, социальных трансфертов (пенсий, пособий, стипендий, страховых возмещений и прочих выплат), доходов лиц, занятых предпринимательской деятельностью, доходов от собственности (процентов по вкладам, ценным бумагам, дивидендов, сдачи в аренду имущества), доходов от личного подсобного хозяйства и других.

На величину среднедушевых денежных доходов большое влияние оказывает размер и состав домохозяйства. Для домашних хозяйств, состоящих из одного лица или только из взрослых лиц, присущ более высокий среднедушевой доход, а в домашних хозяйствах, состоящих из большего числа людей нетрудоспособного возраста, доход значительно ниже. Так, по данным обследования, среднедушевой денежный доход домохозяйства, состоящего из одного человека, в 2 раза превысил среднереспубликанский показатель.

Структура денежных доходов населения представлена на следующей диаграмме.

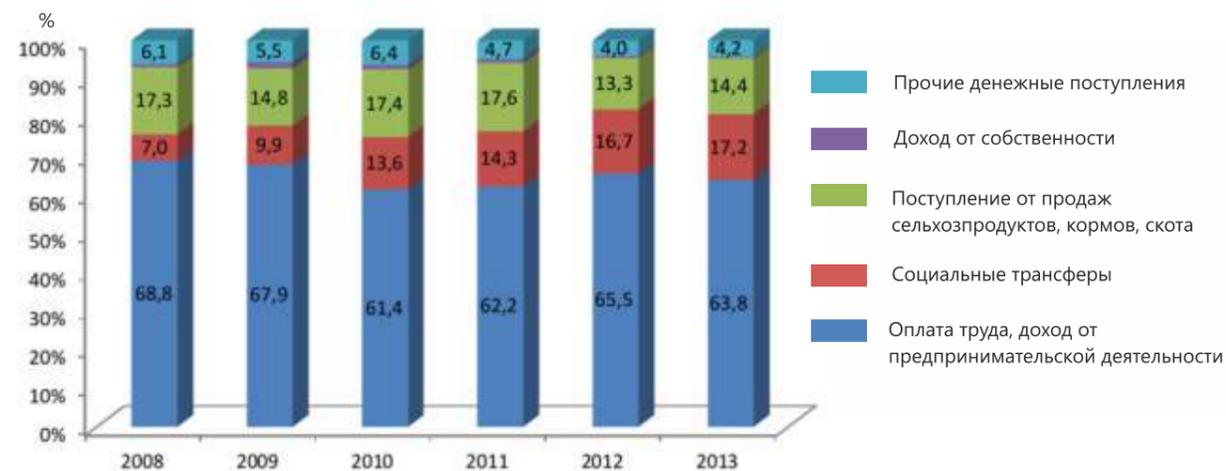


Диаграмма 3. Структура доходов домохозяйств<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Построено на основе данных Национального статистического комитета

Основную статью доходов населения составляют оплата труда и доход от предпринимательской деятельности – 61-67,9%. Заметную статью доходов представляют социальные трансферты, причем их доля во всех доходах за анализируемый период возросла с 7 до 17,2%. Доходы от личного подсобного хозяйства за анализируемый период наоборот немного снизились и составили 14,4%. Незначительны прочие денежные поступления и доход от собственности.

Существенные различия наблюдались в доходах населения по регионам республики. Выше среднереспубликанского значения сложились среднедушевые располагаемые денежные доходы населения г.Бишкек (3771,5 сома) и Чуйской (3708,5 сома) области. Приблизились к среднереспубликанскому значению доходы населения Ошской (3218,9 сома), Баткенской (3130,8 сома) и Иссык-Кульской (3130,0 сома) областей. А в Таласской (2992,5 сома), Нарынской (2994,4 сома) и Джалал-Абадской (2543,4 сома) областях они значительно ниже.

**б) Расходы домохозяйств**

Среднедушевые денежные расходы населения в Кыргызской Республике в 2013 г. составили 2752,5 сома в месяц и возросли по сравнению с 2008 г. в 1,2 раза. Они состоят из расходов на продукты питания, непродовольственные товары, оплату услуг, налогов. Как и в 2008г., доля потребительских расходов в общей структуре расходов населения в 2013г. составила 86,8%, доля расходов на налоги увеличились на 3,1 процентных пункта, составив 7,5%.

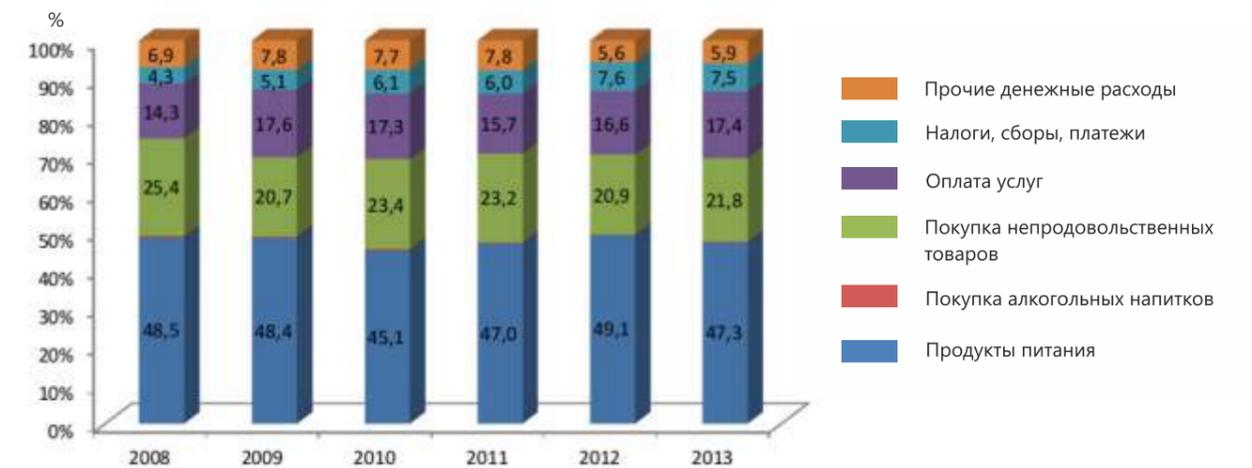


Диаграмма 4. Структура расходов домохозяйств<sup>1</sup>

Наиболее затратными статьями в структуре потребительских расходов являются **расходы на покупку продуктов питания**, что характерно для населения, проживающего как в городских, так и в сельских поселениях. Расходы на питание, занимающие значительную часть в потребительских расходах, в 2013г. составили 47,3%, что по сравнению с 2008г. меньше на 1,2 процентных пункта.

Изменения произошли в структуре денежных расходов на приобретение непродовольственных товаров. Доля затрат на покупку топлива увеличилась с 16,1% в 2008г. до 20% в 2013г., а доля затрат на покупку одежды и тканей за этот период увеличилась, соответственно, с 39% до 42,1%, предметов личной гигиены – с 8,6% до 12,4%.

<sup>1</sup> Построено на основе данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики.

### 1.4. Уровень потребления домохозяйствами энергетических ресурсов

Масштабы энергопотребления домохозяйств являются существенной составляющей в энергетическом балансе страны, а затраты на эти цели стали заметной и все возрастающей частью в бюджетах домохозяйств. Денежные затраты населения на централизованно предоставляемые энергетические услуги (электроэнергия, сетевой газ, тепло (отопление и горячее водоснабжение) и индивидуально приобретаемое топливо (бензин, дизельное топливо, сжиженный газ, уголь, дрова и др.) существенно выросли за последние годы. Они растут быстрее доходов населения, и их доля в бюджетах домохозяйств постоянно увеличивается. Она особенно велика для домохозяйств с низким уровнем доходов.

Электричество является единственным видом коммунальных услуг, охватывающим всю территорию республики. По оценкам экспертов, потребление электроэнергии населением Кыргызстана ежегодно растет на 30%, и в настоящее время пирамида потребления электроэнергии "перевернулась". Если раньше наиболее активными потребителями были промышленность и сельское хозяйство, то сейчас – население, его доля составляет 60%. Однако наличие электросетей еще не означает, что население имеет непрерывный доступ к электроэнергии. О качестве предоставленных услуг электросетей можно судить из ответов населения о частоте отключения электроэнергии. Непрерывную подачу электроэнергии отметили лишь 12,9% домохозяйств, отключение электричества несколько раз в год наблюдалось у 60,8%, с ежедневным отключением сталкивались 1,9% домохозяйств.

Особым вопросом для потребителей электроэнергии является также качество поставляемой энергии, когда более 90% электроэнергии, поставляемой в частный сектор в зимнее время не соответствует установленным техническим стандартам,<sup>1</sup> из-за чего не запускается бытовая техника, выходят из строя электроприборы или сокращается их срок службы, и в целом снижаются условия комфортного проживания в электрифицированной современности.

По методике Национального Статистического Комитета Кыргызской Республики расходы населения на энергетические ресурсы в большей степени входят в статью расходов на Услуги – в частности «Жилищно-коммунальные услуги». В этой связи рассмотрим их подробнее - в 2013 г. в общей сумме потребительских расходов расходы населения на услуги составили 17,4%. Приведем структуру расходов на услуги.

Так, в обследуемых домашних хозяйствах за анализируемый период **основную часть расходов на услуги составили жилищно-коммунальные услуги**, которые по сравнению с 2008г. увеличились на 8,8 процентных пункта и в общем объеме расходов на услуги в 2013г. **составили 29,1 %**.

Среди расходов на жилищно-коммунальные услуги **основной долей является оплата за отопление**: для городского населения, имеющего централизованное теплоснабжение – в г.Бишкек и ряде малых городов – за тепло и горячую воду, для сельской местности – уголь, или электроэнергия. Причем, для разных регионов страны, в зависимости от климатических условий, затраты домохозяйств на обогрев зданий неравномерны – в холодных регионах затраты выше (в Нарыне продолжительность отопительного периода 192 дня), чем в более теплых (в Оше – 140 дней). При этом в высокогорных территориях уровень бедности существенно превышает средний по стране. В частности, в высокогорной Нарынской области, превышение бедности составляет 8,7%.

Кроме климатического фактора, на объем расходов на отопление влияет энергоэффективность здания, его тепловые характеристики. В Кыргызстане, в целом отмечается низкая энергоэффективность жилого фонда, что подтверждается тем, что 48% вырабатываемой энергии в стране потребляется на отопление. Характеристики зданий, построенных преимущественно без внимания теплоизоляционным элементам, обуславливают высокое фактическое энергопотребление:

в индивидуальных домах = более 350 кВт·ч/м<sup>2</sup> в год, в многоквартирных домах - 140-174 кВт·ч/м<sup>2</sup> в год, что в 2-3 раза больше нормативного и в 3-4 раза больше, чем в аналогичных зданиях развитых стран. В каждом среднем доме за счет низкой энергоэффективности стен, пола, окон, системы отопления **потери теплоэнергии достигают 70%**, что влечет за собой несоответственно высокие затраты на обогрев помещений.

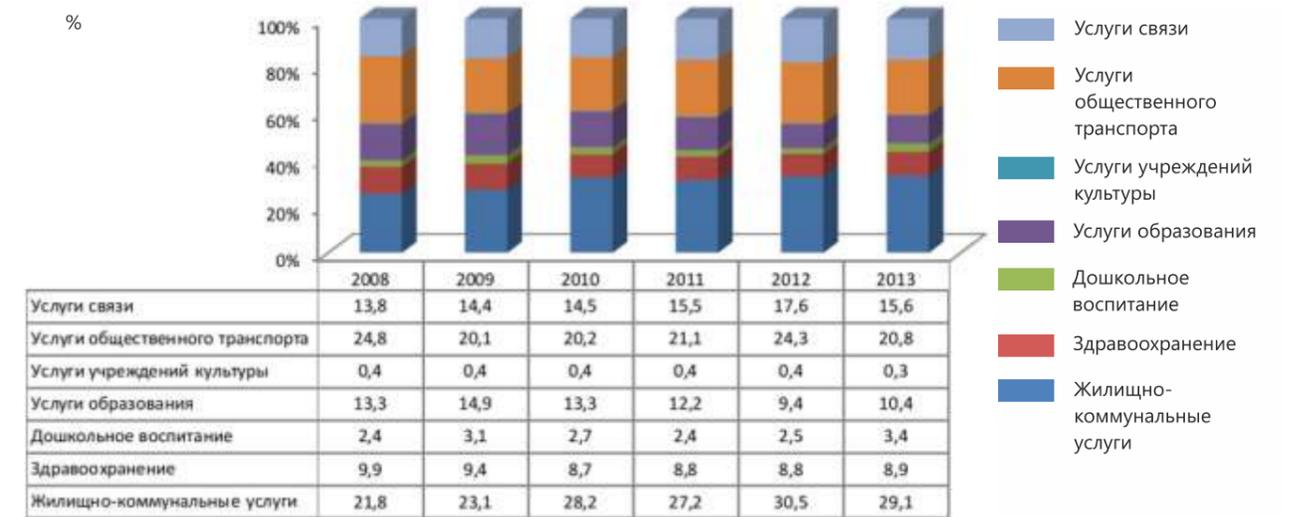


Диаграмма 5. Структура расходов домохозяйств на услуги<sup>1</sup>

Как правило, **дома бедных слоев населения имеют более низкую энергоэффективность**, что заставляет их больше тратить средств на обогрев единицы площади. Это сокращает их возможности для улучшения рациона питания, получения качественного образования, улучшения здоровья и т.д. В сельской местности качество ранее построенного жилья, в некоторых случаях и ныне строящегося не соответствует техническим нормам, что осложняет проведение энергоэффективных мероприятий. В результате наблюдаются низкие характеристики теплозащиты жилых зданий и их ухудшение из-за недостаточного ремонта ограждающих конструкций. Таким образом, низкая энергоэффективность зданий и уровень бедности – это связанные показатели, которые изменяются в обратной пропорции. В целом, вопросы энергоэффективности в жилом секторе имеют большое значение, и имеют прямое отношение к уровню жизни населения, одновременно и завися от него, и влияя.

По опросу населения, **энергоэффективность зданий интересует меньшую часть населения**, поскольку для энергоэффективных мероприятий необходимы финансовые ресурсы, которых недостаточно у сельских жителей. Если и есть среди сельских жителей желающие утеплить свои дома по новым технологиям, заменить систему отопления или провести другие мероприятия, то они еще не перешли к практической реализации, поскольку не владеют достаточной информацией о видах и качестве теплоизоляционных материалов, необходимых этапах строительных работ, затратах и выгодах. Хотя в сельской местности иногда встречаются дома, утепленные специальными теплоизоляционными материалами. В результате опроса населения выяснилось, что жилые помещения в основном не обеспечены приборами учета потребления тепловой энергии, средствами регулирования теплоснабжения и стабилизаторами мощности поставляемой электроэнергии.

<sup>1</sup> информация ОФ «Юнисон», полученная измерениями регистраторами качества электроэнергии, опубликовано май 2014г.

<sup>1</sup> Построено на основе данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики.

В процессе подготовки к отопительному периоду сельское население запасается дровами, кизяком, углем. Часть населения пользуется электрической системой отопления, но считает обязательным в периоды сильных морозов использовать и твердое топливо. Однако, **распространена практика экономии на топливе**: отопление начинают позднее, чем это требует погода, в доме поддерживают более низкую температуру, чем необходимо, отапливают только часть помещений и т.д. Снижение теплотребления приводит к чрезмерному охлаждению помещений и росту числа простудных заболеваний, вследствие высокой сырости жилых помещений растут заболевания дыхательных путей, особенно у детей и женщин. Таким образом очевидно, что низкая энергоэффективность зданий и связанное с этим чрезмерное охлаждение помещений наносит ущерб здоровью и влечет высокие издержки на его восстановление. На здоровье человека, кроме прямого воздействия через холод, косвенно сказываются и высокие затраты на отопление, через увеличение загрязнения атмосферного воздуха выбросами от сжигания дров, угля и углеводородов.

Альтернативные источники энергии используются в редких случаях в силу их дороговизны. Практически ни один из бенефициаров не отметил, что использует альтернативные источники энергии. Между тем молодежь знает о существующих новациях, но считает, что большинство из них им не доступны. Приводили примеры биогазовых установок, солнечных батарей, миниГЭСов.

В настоящее время **население повсеместно использует традиционные методы утепления жилья** перед зимними холодами: оклеивание окон, обивка входной двери, промывка системы отопления. Однако в большинстве случаев эти мероприятия оказываются недостаточно эффективными, поскольку качество постройки самого жилья сильно расходится с понятием энергоэффективности помещений: тонкие стены, неутепленные потолок и пол, отсутствие тамбура, а в некоторых случаях отсутствие стационарной системы отопления, следовательно, обогрев помещения осуществляется электроприборами.

Для приготовления пищи в Кыргызской Республике, в основном, пользуются такими источниками энергии как газ, электричество и твердое топливо. В городских поселениях 48% небедных домохозяйств пользуются газовой плитой, подсоединенной к центральному газопроводу, тогда как 44,7 % бедных домохозяйств и 58,9 % очень бедных домохозяйств пользуются электроплиткой. В сельской местности 52,5 % очень бедных и 48,4% бедных

**Таблица 2** Использование источников энергии для приготовления пищи в зависимости от места жительства и уровня бедности<sup>1</sup>

	Всего	Газовая плита с центральным газопроводом	Газовая плита с газом в баллонах	Электроплитка	Твердое топливо (печка, очаг)
<b>Городские поселения</b>					
Небедные	100	48,0	7,7	34,1	10,2
Бедные	100	24,5	8,4	44,7	22,4
из них очень бедные	100	24,0	0	58,9	17,1
<b>Сельская местность</b>					
Небедные	100	3,0	6,0	48,6	42,3
Бедные	100	3,0	1,5	47,1	48,4
из них очень бедные	100	0	1,7	45,7	52,5

<sup>1</sup> Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

домохозяйств для приготовления пищи используют твердое топливо. В целом по республике более 42 % бедных домохозяйств и более 45 % очень бедных домохозяйств используют твердое топливо, как один из основных источников энергии для приготовления пищи.

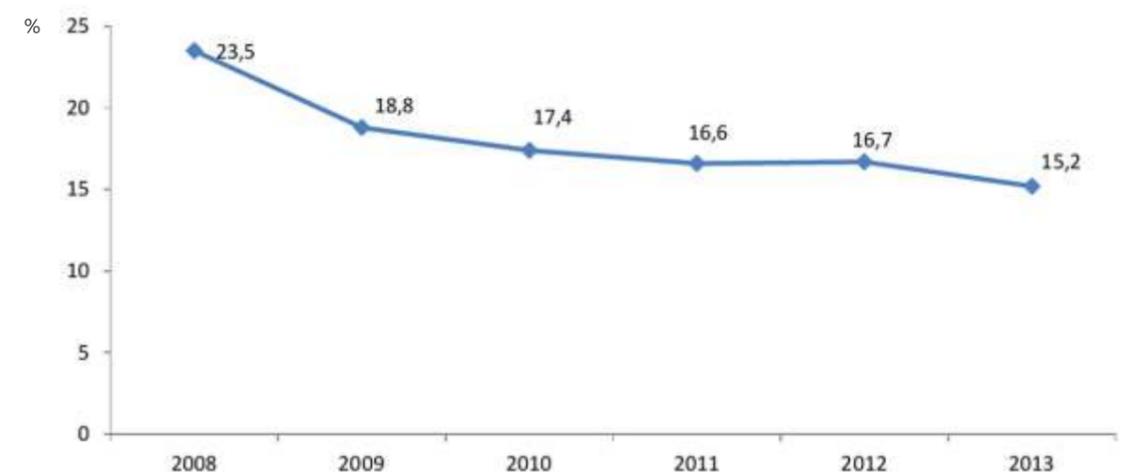
Уровни тарифов на электроэнергию, тепло и цены на газ мало связаны с затратами населения на эти энергоносители и качеством энергетических услуг. **Основную роль в росте затрат играет ценовой фактор.** Именно он определяет высокую долю затрат на энергию в бюджетах низкодоходных домохозяйств и приводит к социальной напряженности в ряде регионов страны.

В этой связи большинство сельских жителей понимают, что необходимо экономить энергию. Однако они **мало информированы о путях экономии энергетических ресурсов** – их познания в этой сфере ограничиваются необходимостью замены ламп накаливания на энергосберегающие, рационального использования бытовых приборов. Если они хотят утеплить свое жилье, то это они делают не с целью экономии энергии, затем и денег, а с целью создания комфортных условий для проживания. Также мало знаний наблюдается о возможностях экономии электроэнергии, пользования качественной энергией, избегания теплотерь. Имеющиеся разрозненные знания основаны не на изучении специальной литературы или удачного опыта, а на рассказах односельчан. Население также не знает качественных характеристик теплоизоляционных материалов, по этой причине некоторые семьи, имея возможность утеплить дома, пока не решились.

### 1.5. Животноводство и сельскохозяйственные вопросы

Аграрный сектор экономики Кыргызской Республики был и остается ключевым в обеспечении продовольственной безопасности страны и занятости населения. Сельское хозяйство представляет основу экономики Кыргызской Республики. Оно представлено традиционными направлениями деятельности – животноводство и растениеводство. На сегодняшний день, из общего числа всех работающих 34,0 % или 14,0 % общего населения страны заняты в сельском хозяйстве. В секторе формируется почти одна треть добавленной стоимости ВВП, что позволяет в большей или меньшей степени обеспечивать промышленные предприятия сырьевыми ресурсами, а население – продуктами питания.

Между тем доля аграрного сектора в общей структуре ВВП страны за 2013 год составила 15,2 %, причем наблюдается значительное снижение доли сельского хозяйства по сравнению с 2008 годом, и средний показатель доли сектора за 2008-2013 годы составил 18%.



**Диаграмма 6.** Доля сельского хозяйства в ВВП Кыргызской Республики<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Рассчитано и построено на данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики.

Анализ структуры посевных площадей показывает, что она далека от совершенства, не учтены приоритеты рынка, не проводится анализ и прогноз рынка. Даже государство, обещая осуществлять закупку зерна у фермеров для поддержки, не выполняет свои обещания, закупая зерно в госматрезервы из соседних стран или заполняя закрома государства гуманитарным зерном. В итоге фермеры вынуждены выращивать зерновые культуры, как наименее затратные и как корм скоту. На высокотехнологичные и прибыльные культуры нет возможностей (семян, удобрений, техники для ухода и уборки, хранения и транспортировки и другие). Поэтому наиболее доходные технические культуры, овощи, бахчевые занимают небольшую долю в общей доле посевных площадей, показывая экстенсивное земледелие.

В настоящее время **чрезвычайно снизилась продуктивность скота**, когда содержать его стало экономически невыгодно, ощущается нехватка кормов, качественных вакцин и т.д.

Снижение доли сельского хозяйства в структуре ВВП, нерациональная структура посевных площадей, а затем и ассортимента выпускаемой сельскохозяйственной продукции, отказ от высокоэффективных технических культур и видов животноводства, объясняется **неэффективностью аграрного сектора** из-за деградации земель и снижения их продуктивности, потери культуры земледелия, ухудшения породного качества скота, дороговизны и недоступности качественных семян, слабой кормовой базой, отсутствия комбинированных кормов, отсутствия племенного и селекционного дела, недостаточности техники, финансовых ресурсов и т.д.

Между тем стратегической целью развития аграрного сектора Кыргызской Республики является достижение и поддержание продовольственной безопасности страны. Это означает, что совокупная потребность в сельскохозяйственной продукции и продовольствии должна обеспечиваться в основном за счет собственного производства. Однако государственное управление развитием сельского хозяйства направлено в основном на обеспечение текущей деятельности и распределение ресурсов государственной поддержки этого сектора.

Необходимо также принимать во внимание, что в последнее время в связи с изменениями климата, требований рынка к качеству сельскохозяйственной продукции меняются и условия содержания скота. Несмотря на богатый практический опыт фермеров, им необходимо в своих хозяйствах применять новые технологии выращивания и содержания скота. Кроме того, согласно анализу разведения и сохранения скота в зимне-весенний период, проведенному в рамках информационной кампании «Будь в тепле, Кыргызстан!», **фермеры страны допускают ошибки, по незнанию основных факторов успешного животноводства**, которые известны в других странах, и которые обходятся им недополученным приплодом и недополученным молоком, падежом, болезнями. Низкая эффективность сельскохозяйственного производства явилась следствием отхода фермерами от научно обоснованных методов ведения аграрного производства. Условия содержания и кормления скота не соответствуют агрозооветеринарным нормам, особенно в зимнее время. В результате сельскохозяйственное производство оказывается неэффективным. Проблемы особенно отягощаются в зимнее время, поэтому необходимо информирование населения об особенностях содержания скота зимой для повышения эффективности животноводства и во избежание массового заболевания и падежа скота.

Сельское население в настоящее время обладает определенными знаниями и навыками содержания скота, в каждой айылной управе имеется ветеринарный врач. Однако во многих случаях скот содержится в холодных сараях или под навесом, корм не насыщен питательными веществами или его вообще недостаточно, не соблюдается режим кормления, не проводится современная и полная вакцинация животных. В результате **продуктивность сельскохозяйственных животных низкая** и, по словам сельских жителей, **скот содержать в настоящее время не выгодно**.

#### Три основополагающих фактора по успешному разведению и сохранению скота в зимне-весенний период

**а) Улучшенное кормление животных** в важный период жизни животного – кормление животных и животных-самок в последний период беременности. Для:

- ❖ крупного рогатого скота в период 8-9 месячной стельности (в сухостое);
- ❖ мелкого рогатого скота – в 4-5 месячной суягности;
- ❖ лошадей – в 10-11 месячной жеребости.

Соблюдая эту рекомендацию можно получить здоровый молодняк и здоровое маточное стадо.

**б) Правильное содержание.** Содержание это местонахождение животного:

- ❖ теплое помещение для ночного содержания;
- ❖ прогулочная площадка (загон) для дневного содержания.

Ночью животное должно содержаться в закрытом с четырех сторон сарае. Потолок должен быть утеплен, щели закрыты, полы должны быть сухие, бетонированные или деревянные. Установленная вытяжная вентиляция снижает влажность помещения. Помещение должно быть побелено и хорошо освещено.

Животное днем должно содержаться на улице. Суть заключается в том животное, содержащееся в загоне днем не менее 6 часов под открытым небом, имеет сильный иммунитет к заболеваниям, потому что колебания температуры (то холод, то тепло), повышают иммунную устойчивость животного.

**в) Ветеринарно-профилактические мероприятия.** Фермеры после летних пастбищ не проводят профилактических мероприятий по дегельминтизации животных. В тоже время животные в период летних пастбищ, как правило, заражаются яйцами гельминтов. Есть специальная схема ветеринарных обработок. Ветеринарно-профилактические мероприятия сохраняют скот в зимний период и к весне животное подходит в хорошем упитанном состоянии.

## 2. Выводы и рекомендации

В целом, очевидно, что уровень бедности и благосостояния равно как и определяет многие условия жизни населения и уровень информированности, так и складывается из имеющихся условий, формируя повторяющийся сложный цикл. Согласно официальной статистике, за чертой бедности в Кыргызстане проживает более 30% населения, большая часть которого проживает в сельской местности, и эти условия обуславливают низкую энергоэффективность жилищ, ослабление иммунитета в силу неправильного питания, а низкая информированность населения, в свою очередь, приводит к большим недостаткам в питании, получении продукции от подсобного хозяйства, домашнего скота и т.д.

С точки зрения подготовки к зиме, как ответственному периоду, затрагивающему все аспекты нашей деятельности, и требующему более внимательного отношения от всех участников процесса, в решении вопросов местного значения и конечных потребителей отмечаются некоторые пробелы в управлении. Например, присутствует недостаток программ сезонных подготовок, практика использования которых активно применяется в других странах, например, в России по подготовке жилищного фонда к зиме, или система паспортов готовности предприятий энергетического комплекса к отопительному периоду у Казахстана. Даже в энергетическом секторе, который на первый взгляд, наиболее подвержен сезонным изменениям в силу отопительного периода, подготовка к зиме имеет по большей части формальный характер. Ежегодно ведет работу Республиканский штаб по подготовке отраслей экономики и населения Кыргызской Республики к осенне-зимнему периоду (ОЗП), с предоставлением еженедельной отчетности, однако эта практика недостаточно эффективна. Соглашения о деятельности, принимаемые между Министерством энергетики и промышленности и энергокомпаниями, выполняются формально, фрагментарно, мониторинг их выполнения ведется непостоянно. В то же время, для других секторов, например, для сельского хозяйства сезонность и вовсе должна иметь приоритетное значение, с описанием научного подхода мероприятий по сохранению питательных кормов, ветеринарному обслуживанию, подготовке пашен и вод, и проч. Но в целом, можно отметить **нехватку системного подхода к долгосрочному и стратегическому планированию**, в особенности, с учетом сезонности, и система работает «по принципу пожарной машины», ликвидируя последствия недостаточности планирования.

Человек в силу своего устройства склонен делать то, что легко, а не то что правильно. И здесь, задачей государства является создание условий для того, чтобы делать правильно стало выгодно и легко. Например, сортировка бытового мусора на органические отходы, пластик и бумагу является выгодным мероприятием, позволяющим сократить площади городских свалок, обогатить домашние огороды полезными удобрениями, но с применением пластиковых пакетов и отсутствием явного стимула гораздо проще не утруждаться сортировкой.

Рабочей группой на основе выполненного исследования уровня жизни населения, опроса населения в рамках фокус групп, сведений, полученных от участников публичных лекций, разработаны комплексные рекомендации по трем направлениям:

**А) рекомендации для населения по принятию мероприятий по увеличению уровня жизни на собственном уровне** (полностью приведены в брошюре «Кышка даярдануунун жонокой жолдору»<sup>1</sup>), разделенные по 5 блокам советов по:

- планированию семейного бюджета;
- ведению здорового образа жизни, в зимний период,

- правильной теплоизоляции домов;
- рациональному использованию энергоресурсов и защите бытовой техники;
- разведению и сохранению скота.

**Б) рекомендации руководству страны и отраслей по улучшению решений отдельных процессов и вопросов, влияющих на организацию жизни населения, включая:**

- выработку комплексного подхода по прохождению осенне-зимнего периода, охватывающего все сферы жизнедеятельности, с долгосрочным планированием будущих планируемых и возможных изменений в экономике, и глобального изменения климата (учет прогнозов выработки электроэнергии, состояния ледников и водности рек, колебаний температуры и проч.),
- проведение сезонных информационных кампаний (подготовка к зимнему периоду, прививки домашнего скота, сельское хозяйство, осенью – памятки по бюджету и тоям);
- ликвидацию зональности при ветеринарном обслуживании, с установлением либерального ветеринарного обслуживания;
- рассмотрение возможности прекращения кредитования животноводства в силу невозможности быстрого оборота капитала или продления каникул по выплатам до 5 лет;
- внедрение ответственности предприятий ТЭК по подготовке к ОЗП с четким и подробным описанием для устранения неполноценной подготовки,
- обеспечения доступа населения к качественным продуктам питания, питьевой воде, с формированием у населения культуры здорового образа жизни;

**В) рекомендации по улучшению уровня жизни населения на местном уровне, с учетом имеющихся вызовов и условий:**

- налаживание **ясных, простых, прямых, широких и особенно важно, постоянных, каналов информирования/обучения** населения (в особенности с охватом сельских районов, где отмечается наибольший уровень бедности), по различным вопросам жизнедеятельности и хозяйства;
- **обеспечение практических, доступных и конкретных советов для населения**, по ветеринарии, энергоэффективности, правильному питанию и др., максимально приближенных к менталитету населения, представляющих простую и выгодную альтернативу дорогостоящим практикам,
- создание площадки **прямого диалога с населением**, с участием всех сторон – местных органов самоуправления, общественности, коммерческих и финансовых структур, специалистов для обсуждения текущих проблем и возможностей,
- систематизация и **поощрение граждан на действия своими силами** на местном уровне, с рациональной поддержкой со стороны государства, и постепенным переходом от ожидания полной помощи от внешних сторон (доноров, государства) к проактивности.

Например, успешной моделью является организация органами местного самоуправления регулярных публичных лекций на местах с участием экспертов по различным вопросам.

В целом, в условиях нехватки энергоресурсов, высокого уровня бедности среди сельского населения, низкой продуктивности сельскохозяйственного производства, угрожающих темпов роста различных заболеваний среди населения, низкой финансовой грамотности большинства людей особое значение приобретает информирование и прямой диалог. Наш опыт показал, что существует значительный пробел в информационном обеспечении населения по многим вопросам, и поэтому информационная составляющая многих инициатив позитивно воспринимается гражданами. Например, успешный опыт публичных лекций информационной

<sup>1</sup> [http://unison.kg/images/publication/energo/razdatka\\_GIZ.pdf](http://unison.kg/images/publication/energo/razdatka_GIZ.pdf)

кампании «Будь в тепле, Кыргызстан!», или технической поддержки Программы финансирования устойчивой энергии в Кыргызстане,<sup>1</sup> или лекций по финансовой грамотности Национального банка Кыргызской Республики показывают актуальность и необходимость комплексного и постоянного информирования. Отчасти поэтому у нас хорошо воспринимаются единичные пилотные проекты, демонстрирующие инновационные или устаревшие, но ранее широко применявшиеся, методы утепления, строительства или возделывания земли, представляя выгоды забытых практик.

г.Бишкек, 2015г., март  
ОФ «Юнисон»

**Приложение 1. Выгода рациональных инвестиций**

Разумные ИНВЕСТИЦИИ	РЕЗУЛЬТАТ	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Утепление дома (стены, потолок, пол)</li> <li>• Замена окон и дверей на энергоэффективные</li> <li>• Замена или реконструкция системы отопления</li> <li>• Установка сертифицированных печей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Теплый дом;</li> <li>• Снижение заболеваемости зимой;</li> <li>• Снижение затрат на расходы отопления</li> <li>• Вклад в защиту окружающей среды</li> </ul>	Сбереженные средства на питание и покупку других товаров
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Использование энергосберегающих приборов и ламп</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Экономия электроэнергии и как следствие уменьшение оплаты по счетам за пользование электроэнергией;</li> <li>• Длительный срок службы;</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Защита приборов от некачественной электроэнергии</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сохранение эффективности и функциональности бытовых приборов;</li> <li>• Снижения риска их поломки и выхода из строя (холодильник, телевизор, стиральная машина);</li> </ul>	
Корм для скота: <ul style="list-style-type: none"> <li>• большой объем заготовки на зиму</li> <li>• комбинированность нескольких видов</li> <li>• ветеринарное обслуживание в течении года</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Здоровый скот и приплод;</li> <li>• Высокая продуктивность;</li> <li>• Быстрый набор веса животного;</li> <li>• Повышенные удои молока;</li> <li>• Высокий настриг шерсти;</li> <li>• Высокая рыночная цена на скот</li> </ul>	Сбереженные средства на расширение сельского хозяйства и прибыль
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Утепление сараев, канализации, вентиляции</li> </ul>		
Семена сельхоз культур: <ul style="list-style-type: none"> <li>• качественные семена,</li> <li>• удобрения</li> <li>• химическая защита растений</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Высокие урожаи;</li> <li>• Высокий доход</li> </ul>	
Продукты питания: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Полезные</li> <li>• Витаминизированные</li> <li>• Свежие или высоким сохранением полезных веществ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повышение иммунитета;</li> <li>• Снижение заболеваемости зимой;</li> <li>• Положительное состояние организма</li> </ul>	Сбереженное здоровье и средства на образование и культурные мероприятия
Одежда: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Теплая</li> <li>• Качественная</li> <li>• Удобная</li> <li>• Практичная</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Снижение заболеваемости зимой,</li> </ul>	
Дополнительные советы и возможности:		
Приобретение и использование альтернативных энергоресурсов и оборудования	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Постепенная независимость от внешних угроз и создание условий для экономии,</li> </ul>	
Покупка угля в летний период	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Экономия средств семьи, поддержка производителей угля,</li> <li>• Способствование развитию угледобывающей отрасли страны</li> </ul>	

<sup>1</sup> KyrSEFF – программа финансирования устойчивой энергии в Кыргызстане, кредитная линия с грантовой поддержкой до 30% для частного и бизнес-секторов, на проекты по увеличению энергетической эффективности зданий и производственных процессов. [www.kyrseff.kg](http://www.kyrseff.kg)

**Приложение 2. Основные показатели уровня жизни населения (на конец года)<sup>1</sup>**

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Фактическое конечное потребление домашних хозяйств, млн. сомов	190777,2	175029,1	205010,3	267777,2	328447,8	366106,1
на душу населения, тыс. сомов	37,6	34,1	39,5	50,9	61,4	67
в процентах к предыдущему году	111,5	86,9	102,4	108,6	113,1	104,6
Денежные доходы населения (в среднем на душу в месяц), сомов	2028,6	2311,9	2494,4	2936,4	3215,8	3336,3
Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника, сомов	5378	6161	7189	9304	10726	11341
Минимальная заработная плата, сомов	340	340	500	690	760	840
Отношение среднемесячной начисленной заработной платы одного работника к минимальной заработной плате, в раз	15,8	18,1	14,4	13,5	12,8	13,5
Средний размер назначенной месячной пенсии одного пенсионера с учетом компенсационных выплат (на конец года), сомов	1460	2131	2886	3853	4274	4508
Стоимость продовольственной корзины прожиточного минимума, сомов	2284	2121,1	2276,7	2853,5	2821,76	2989,5
Соотношение доходов 10 процентов наиболее и наименее обеспеченного населения, раз	9,9	11,1	11,1	12	15,8	21,4
Распределение общего объема денежных доходов по 20-ти процентным группам населения, в процентах						
1-я группа (с наименьшими доходами)	6,8	6,4	6,4	6,1	5,2	4,4
5-я группа (с наибольшими доходами)	42,3	43,8	43,7	44,6	47,5	51
Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения, сомов в месяц: Все население	3571	3263,2	3502,7	4390,2	4341,15	4599,2
Трудоспособное население	3930,5	3624,9	3905,4	4920,71	4850,32	5139,7
Пенсионеры	3122,2	2926,8	3146,9	3932,23	3858,28	4097
Соотношение с величиной прожиточного минимума (ПМ), в процентах: среднедушевых денежных доходов	56,8	70,8	71,2	66,9	74,1	72,5
среднемесячной начисленной заработной платы	136,8	170	184,1	189,2	221,1	220,7
среднего размера назначенной месячной пенсии	46,8	72,8	91,7	98	110,8	110

<sup>1</sup> Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.



Исполнитель:

**giz** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



ОБЩЕСТВЕННЫЕ  
ЦЕНТРЫ ЗАЩИТЫ  
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ  
ЭНЕРГИИ



Информационная справка разработана на основе проведенного анализа подготовки к зиме через интервью со специалистами, работающими с местными сообществами, опросы населения на фокус-группах, с адаптацией предложенных рекомендаций к национальным особенностям и специфике рынка технологий и материалов.

Материал подготовлен в рамках проекта «Общенациональная кампания по повышению информированности среди населения по адаптации к прохождению зимы 2014-2015», инициированного Общественным Фондом «Юнисон» в партнерстве с Климатической сетью Кыргызстана (КСК), сетью общественных центров защиты прав потребителей энергии (ОЦ ЗППЭ) и реализуемого при содействии проекта GIZ «Фонд поддержки гражданского общества».

Данная справка опубликована из средств Федерального министерства по экономическому сотрудничеству и развитию Германии через программу Германского общества по международному сотрудничеству Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH «Фонд поддержки гражданского общества».

Общественный Фонд «Юнисон»  
Кыргызстан, г.Бишкек, 720011  
ул. Абдымомунова, 145

Тел.: +996 312 438 626  
Факс: +996 312 901 216  
E-mail: office@unison.kg  
www.unison.kg